

# 宁夏法院以“六项能力水平提升工程”提质增效促发展

人民法院报记者 马荣 通讯员 马佳 梁学琴

“

1月27日，全区法院院长会议召开。会议通报了2025年度“六项能力水平提升工程”优秀项目。2023年，自治区高级人民法院党组站在新的时代方位，准确研判形势任务，结合实际创新提出全面实施政治素养、法治保障、群众服务、改革创新、司法业务、科技应用“六项能力水平提升工程”。全区各级法院持续纵深推进“六项能力水平提升工程”，因地制宜挖掘培养典型经验做法，多面开花，硕果累累，打造了一批有影响、可推广的好项目。

本期专刊在2025年度通报的9个优秀项目中，选取了政治素养能力水平提升工程中石嘴山市中级人民法院的“青蓝工程”，法治保障能力水平提升工程中吴忠市中级人民法院的“三端发力”，中卫市中级人民法院的“1+5+N”项目，采用“深活兼具”的方式以点带面展现人民法院工作成效，以飨读者。



石嘴山市中级人民法院组织青年干警深入企业走访送法。

## 石嘴山法院“青蓝”赋能青年人才成长

“刚到六盘山脚下就下起了暴雨，气温降到十几摄氏度，我接连打了好几个喷嚏，差点以为坚持不下来了。”去年9月，在石嘴山市中级人民法院会议室内，青年干警们热烈讨论着“青蓝工程”训练营。作为2025年“青蓝工程”的收官之战，百余名青年干警跨越六盘山、踏访宁南，无一人掉队。这正是石嘴山两级法院以“青蓝工程”为支点，系统推进青年干警培养的生动实践。

党的二十大报告强调：“全党要把青年工作作为战略性工作来抓，用党的科学理论武装青年，用党的初心使命感召青年，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。”石嘴山中院坚决贯彻《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》一体推进“三个素质”建设要求，以深化“六项能力水平提升工程”为牵引，构建“理论提升+实践锤炼+成果转化”三位一体培养体系，着力锻造政治过硬、本领高强的青年司法队伍。

“从抗拒理论学习到学得津津有味，我们只有常常新、常修常炼，才能将‘从政治上看，从法治上办’落到实处。”青年法官樊青的一席话，道出了许多人的真心。

她随即与庭长沟通，拍摄《法官教你写“两状”》系列短视频，推动“要素式诉讼”示范文本广泛应用。截至目前，该院平均立案时间缩短50%，审理周期提速40%，文本应用率达82.3%。

这是青年干警对“如我在诉”理念的诠释——他们走进社区、综治中心，参与指导调解200余人次，化解矛盾纠纷1355件，成功化解2起超5年信访积案；59名青年法官助理化身“普法网格员”，开展“法治家园”活动67次；搭建金融调解共享法庭，推动矛盾“源头预防”；主动开展执前督促履行，283件案件在执行前履行完毕，执行完毕率、到位率同比显著上升。

在此之中，石嘴山中院坚持严管厚爱结合，党组书记带头讲廉政党课，组织参观廉政教育基地，开展警示教育25次，与新入职、新提拔干警廉政谈话46人次，系好廉洁“第一粒扣子”。

在风清气正的环境中，人才活力充分涌流，21名优秀青年走上中层及以上岗位，36人入选全区审判业务人才库，41名“80后”“90后”干部成长为中层骨干。

从理论课堂到审判一线，从田间地头到企业厂房，石嘴山中院“青蓝工程”以政治建设为引领、以实践赋能为核心、以精准培养为路径，打造了一支“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的青年铁军。

这支活力充沛的人才梯队，正为宁夏法院高质量发展注入源源不断的澎湃动能。

“

1月27日，全区法院院长会议召开。会议通报了2025年度“六项能力水平提升工程”优秀项目。2023年，自治区高级人民法院党组站在新的时代方位，准确研判形势任务，结合实际创新提出全面实施政治素养、法治保障、群众服务、改革创新、司法业务、科技应用“六项能力水平提升工程”。全区各级法院持续纵深推进“六项能力水平提升工程”，因地制宜挖掘培养典型经验做法，多面开花，硕果累累，打造了一批有影响、可推广的好项目。

本期专刊在2025年度通报的9个优秀项目中，选取了政治素养能力水平提升工程中石嘴山市中级人民法院的“青蓝工程”，法治保障能力水平提升工程中吴忠市中级人民法院的“三端发力”，中卫市中级人民法院的“1+5+N”项目，采用“深活兼具”的方式以点带面展现人民法院工作成效，以飨读者。

## 吴忠法院“三端发力”探寻行政审判最优解



盐池县人民法院实质性化解86起出租车经营权纠纷。

### 化解在中：

#### 在法庭内外寻找“平衡点”

“法官，我们86辆出租车的经营权到底能不能续？”2025年夏天，盐池县交通局会议室里气氛凝重。特许经营权集中到期，司机们情绪激动，系列诉讼一触即发。

吴忠中院没有简单立案了事，而是立即启动府院联动机制。“既要维护行业管理秩序，也要保障群众生计。”承办法官回忆道。

很快，吴忠法院牵头组建专班，与交通、信访等部门反复磋商，最终创造了“审核发证+同步撤诉”的解决方案：行政机关加快审核流程，司机们同步撤回起诉。

仅仅两天，86起纠纷全部化解。出租车司机王师傅感慨：“原来担心要打很久官司，没想到这么快就解决了，车子又能上路了。”

而在李某某工伤认定案中，法官则展现了司法温度。二审期间，法官没有局限于案件本身，而是深入了解背景，发现公司曾为员工购买商业保险。经过多次协调，最终促成保险理赔20万元，劳动者权益得到保障，企业也避免了更大负担，双方握手言和。

“行政审判不是简单评判对错，而是要在法、理、情之间找到最佳平衡点。”吴忠中院分管副院长总结道。2025年，全市一审行政案件调撤率已达48%，238件案件通过调解撤诉方式实现案结事了。

### 问效在后：

#### 让判决真正“落地有声”

“判决下来了，但我们的补偿款什么时候能拿到？”2025年初，虎某某等75户居民虽然赢得了与某区政府的房

屋征收补偿官司，心里却仍不踏实。

他们不知道的是，案件刚生效，法院的“立审执”联动机制已经启动：立案庭快速审查执行申请并移送，行政庭法官主动对接执行局说明案件背景和履行要点，执行法官则带着法律文书前往区政府沟通协调。

“我们向政府详细说明了不履行判决的法律后果，也理解了他们在资金拨付上的实际困难。”执行法官介绍。经多轮协商，政府最终主动履行了全部判决内容。

2025年，吴忠中院与市政府联合出台《行政机关行政应诉工作与应诉责任追究办法》，行政审判白皮书成为每年向党委、政府报送的“固定节目”。更值得一提的是，法院与纪委监委建立了败诉案件通报机制，定期报送行政机关败诉案件情况，依法向违法行政行为亮灯，倒逼行政机关规范执法行为。

“现在每个败诉案件我们都要认真分析，查找执法中的问题。”一位行政机

关负责人坦言，“这倒逼我们必须不断

提高依法行政水平。”

针对个别当事人滥用诉权问题，吴忠中院建立了滥用诉权人员名单制度，在立案环节进行必要规制，既节约了司法资源，又维护了诉讼秩序。

“司法不是冷冰冰的条文适用，而是有温度的利益平衡；不是简单的你输我赢，而是共同寻求最优解决方案。”吴忠中院党组书记、院长张耀方这样总结，“三端发力、实质解纷，我们探索的不仅仅是一种工作机制，更是一种司法理念的转型。”

从八年前的老马土地纠纷，到86起出租车经营权系列案；从环保处罚的依法监督，到工伤纠纷的温情化解；从判决后的主动履行，到滥诉行为的依法规制……随着行政案件数量连续下降、化解率持续上升，一条以“预防一化解一问效”为脉络的行政争议实质性化解之路，正在黄河岸边渐次延展。吴忠法院用一个个具体案例，诠释着新时代行政审判的价值追求，也将转化为可复制、可推广的“吴忠经验”。

## 中卫中院“1+5+N”助企发展添活力



中卫市沙坡头区人民法院与市工商联联合对企业反映的问题进行答复。

### 具备持续经营能力。

依托中卫中院与市工商联在诉讼服务专区共同设立的“司法助企工作室”，法院迅速启动“法院+商会”调解机制，组织银行与企业开展多元协商。

最终，双方达成“分期履行+生产自救”和解方案，法院暂缓拍卖，企业承诺以经营所得分期还款。

如今，该公司每月按时还款，生产规模扩大，活力十足。“多亏法院和工商联给了我们喘息的机会，送来的不仅是和解协议，更是生存发展的希望。”刘某感慨道。

食品公司的案例只是中卫中院系统化助企工作的一个切面。为从根本上提升司法服务企业的效能，中卫中院主动对接市工商联，探索建立了“1+5+N”联动助企工作机制，做法经验入选自治区优化营商环境典型案例。

“1”，即打造一个品牌平台——司法助企工作室。设立专门办公场所，配备专职团队，建立“诉求受理—分类交

办—会商研判—跟踪督办—事后评估”全流程服务机制。工作室运行以来，累计受理企业诉求156件，办结率100%，满意度稳定在98%以上。

“5”，即健全五项核心机制：常态化沟通联系机制，与工商联“日沟通、周汇总、月反馈”，共享涉企信息155条；联合普法工作机制，组建6个普法团队，开展“订单式”入企宣讲30余场；“法院+商会”调解机制，联动17家商会、23名调解员，诉前化解纠纷236件；民主监督司法机制：聘任9名司法监督员，主动接受社会监督；诚信企业司法激励机制，通过“活封活扣”、信用修复等措施，引导1814家困难企业达成和解。

“N”，即拓展多项服务举措：开展“优企惠企助企”“涉企执法司法专项整治”“涉企执行攻坚”三项行动，出台助企措施16条，印发涉企法律风险防范指引，推动司法服务持续深化、精准滴灌。

机制的生命力在于落实，成效体现在一个个具体案件中。中卫某产业公司因债务纠纷被申请强制执行，法院冻结其账户资金1700余万元，但案外人提出异议并提起诉讼，程序陷入僵局。

中卫中院审判法官与执行干警联动，主动对接各方，围绕“利益共赢”目标反复释法说理，最终促成三方达成执行和解。

款项到账当日即发放完毕，公司账户及时解封，经营未受重大影响。公司负责人连送两面锦旗，感谢法院“既维护了债权，又保全了企业”。

在涉企案件审理中，中卫法院注重“一案统筹、多案协同”。某酒店公司涉及10起关联案件，陷入缠讼僵局，通过整体协调，推动各方达成“一揽子”和解方案，帮助企业走出困境。2025年，中卫法院审结涉企民商事案件11505件，平均审理周期缩短28天。

在涉企案件执行阶段，中卫法院

突出“柔性执法”与“善意文明”。对暂时困难但仍有前景的企业，优先采用“活封活扣”，允许企业在监管下继续使用设备、经营账户，保障“造血功能”。

2025年，中卫法院执结涉企案件4519件，执行到位金额11.68亿元，执结率达98.11%，平均用时缩短17天。

中卫法院的助企工作不仅停留在个案化解，更向前延伸至风险预防、向外拓展至产业护航。

普法宣传走在前面。法院与工商联连续开展“送法进企业”活动，通过讲座、案例解读等形式，为企业提供合同管理、劳动用工等法律指导。“这是最新的风险防范资料，有问题随时咨询。”这样的对话已成为法官入企的常态。

专业法庭嵌入产业。将法庭“搬进”工业园区，审理涉企案件334件，兑现权益1.17亿元；成立枸杞产业巡回法庭，推行“一企业一法官”机制，化解纠纷213件，维护权益3300余万元；院长带头办理工程施工合同纠纷，打破项目停工僵局。

破产审判挽救与出清并举。充分发挥破产程序“积极拯救”和“及时出清”功能，审结破产案件39件。其中，大河机床厂资产整体拍卖成功，新项目顺利推进；天元锰业集团通过重整化解债务906亿元，盘活资产规模占全国同类案件的十分之一，形成破产重整的“宁夏经验”。

“执法无畏化坚冰、办案高效护企行”，锦旗上的话语，是企业对法院工作的由衷认可，更是对法治化营商环境的热切期盼。中卫中院以“1+5+N”机制为主线，推动司法服务从“被动受理”向“主动赋能”转变，从“个案解决”向“生态优化”提升，让司法力量真正成为企业发展的“稳定器”与“加油站”，为高质量发展注入更坚实的法治动能。