

宁夏法院以“六项能力水平提升工程”提质增效促发展

人民法院报记者 马荣 通讯员 马佳 梁学琴

“1月27日,全区法院院长会议召开。会议通报了2025年度“六项能力水平提升工程”优秀项目。2023年,自治区高级人民法院党组站位新的时代方位,准确研判形势任务,结合实际创新提出全面实施政治素养、法治保障、群众服务、改革创新、司法业务、科技应用“六项能力水平提升工程”。全区各级法院持续纵深推进“六项能力水平提升工程”,因地制宜挖掘培养典型经验做法,多面开花、硕果累累,打造了一批有影响、可推广的好项目。

本期专刊在2025年度通报的9个优秀项目中,选取了政治素养能力水平提升工程中石嘴山市中级人民法院的“青蓝工程”,法治保障能力水平提升工程中吴忠市中级人民法院的“三端发力”、中卫市中级人民法院的“1+5+N”项目,采用“深潜兼具”的方式以点带面展现人民法院工作成效,以飨读者。



石嘴山市中级人民法院组织青年干警深入企业走访送法。

石嘴山法院“青蓝”赋能青年人才成长

“刚到六盘山脚下就下起了暴雨,气温降到十几摄氏度,我接连打了好几个喷嚏,差点以为坚持不下去了。”去年9月,在石嘴山市中级人民法院会议室内,青年干警们热烈讨论着“青履觅星火·旌旗昭初心”训练营。作为2025年“青蓝工程”的收官之战,百余名青年干警跨越六盘山、踏访闽宁镇,无一人掉队。这正是石嘴山市两级法院以“青蓝工程”为支点,系统推进青年干警培养的生动实践。

党的二十大报告强调:“全党要把青年工作作为战略性工作来抓,用党的科学理论武装青年,用党的初心使命感召青年,做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。”石嘴山中院坚决贯彻《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》,一体推进“三个素质”建设要求,以深化“六项能力水平提升工程”为牵引,构建“理论提升+实践锤炼+成果转化”三位一体培养体系,着力锻造政治过硬、本领高强的青年司法队伍。

“从抗拒理论学习到学得津津有味,我们只有常学常新、常修常炼,才能将‘从政治上看,从法治上办’落到实处。”青年法官樊冠青的一席话,道出了许多人的心声。

曾经,在青年干警座谈会上,“党的创新理论学习”受欢迎程度在学习活动中垫了底。如何让理论学习真正入脑入心入情?

石嘴山中院开出“三味良方”:体现“青年味”,依托“智慧团建”“石法青研社”等平台,形成“原著精读+专题研讨+实践转化”闭环;增添“新鲜味”,打造“行走的红色课堂”,开展主题思政课、微党课评比;融合“法院味”,院领导班子“揭榜挂帅”,带领青年干警深入企业、矿山、综治中心等一线,走进六盘山干部学院、闽宁镇红色教育基地,在追寻信仰之光中锤炼党性,推动党的创新理论转化为“法治方案”。2025年,石嘴山市法院审执结案件33157件,青年法官办案占比达91%。

“多亏法院力挽狂澜,我们不仅‘活’了下来,还新增了200多个岗位。”宁夏某企业负责人激动地说道。

这家企业从破产清算成功转入重整,背后是石嘴山中院“民商事+执行+破产”青年审判团队的攻坚克难。



“没想到,真的没想到……”在吴忠市中级人民法院的行政争议化解中心里,当事人老马攥着刚刚签好的和解协议,声音有些哽咽。

一场持续了八年的土地权属纠纷,在短短七天内迎来了转机,这些年压在老马心上的石头,在法官、行政机关工作人员和调解员的共同见证下打破僵局,闲置多年的土地即将焕发生机。

这是吴忠法院探索“前端源头预防、中端实质解纷、末端跟踪问效”三端发力机制的一个缩影。

行政审判是法治政府建设的“强引擎”,也是营商环境的“试金石”。近年来,这座位于黄河之滨的城市,正以司法智慧悄然改变着行政争议解决的生态——从“对簿公堂”到“握手言和”,从“程序空转”到“实质化解”,一条具有吴忠特色的行政审判新路径日渐清晰。

预防在前:把工作做到起诉之前

“过去是矛盾纠纷起诉到法院,现在是在纠纷实质化解在诉前。”吴忠中院行政庭庭长这样描述工作的转变。2023年起,吴忠市两级法院将6个“行政争议化解中心”打造成为解纷前哨站,形成覆盖市(县、区)的预防网络。

在盐池县,曾经因土地违法案件多发,乡镇干部和村民关系紧张。2024年初,法官在梳理案件时发现了这一苗头性问题。

“不能等到成讼再处理。”法院主动与当地政府对接,将耕地保护、草原修复等事项融入“黄河流域生态保护”项目,创新建立了“林长+河长+政府+村委会”四方协同治理体系。

效果立竿见影。在一次联合召开的现场警示教育会上,7名因违法占用耕地被处罚的村民当场缴纳了罚款。“法官讲法、干部讲理、村主任讲情,我们心服口服。”一位村民坦言。这场有5000余人参加的教育会,不仅化解了既有矛盾,更预防了潜在纠纷。2025年,该县同类案件同比下降超过40%。

在诉讼服务中心,“行政复议受理

吴忠法院“三端发力”探寻行政审判最优解

及行政争议分流窗口”总是忙碌有序。2025年,像老马的土地纠纷这样在诉前成功化解的案件共有36起。“很多当事人走进法院时还带着情绪,经过疏导分流,走出化解中心时已经心平气和。”窗口工作人员说。

化解在中:在法庭内外寻找“平衡点”

“法官,我们86辆出租车的经营权到底能不能续?”2025年夏天,盐池县交通局会议室里气氛凝重。特许经营权集中到期,司机们情绪激动,系列诉讼一触即发。

吴忠中院没有简单立案了事,而是立即启动府院联动机制。“既要维护行业管理秩序,也要保障群众生计。”承办法官回忆道。

很快,吴忠法院牵头组建专班,与交通、信访等部门反复磋商,最终创造了“审核发证+同步撤诉”的解决方案:行政机关加快审核流程,司机们同步撤回起诉。

仅两天,86起纠纷全部化解。出租车司机王师傅感慨:“原来担心要打很久官司,没想到这么快就解决了,车子又能上路了。”

而在李某某工伤认定案中,法官则展现了司法温度。二审期间,法官没有局限于案件本身,而是深入了解背景,发现公司曾为员工购买商业保险。经过多次协调,最终促成保险理赔20万元,劳动者权益得到保障,企业也避免了更大负担,双方握手言和。

“行政审判不是简单评判对错,而是要在法、理、情之间找到最佳平衡点。”吴忠中院分管副院长总结道。2025年,全市一审行政案件调撤率已达48%,238件案件通过调解撤诉方式实现案结事了。

问效在后:让判决真正“落地有声”

“判决下来了,但我们的补偿款什么时候能拿到?”2025年初,虎某某等75户居民虽然赢得了与某区政府的房



盐池县人民法院实质性化解86起出租车经营权纠纷。

屋征收补偿官司,心里却仍不踏实。

他们不知道的是,案件刚生效,法院的“立审执”联动机制已经启动:立案庭快速审查执行申请并移送,行政庭法官主动对接执行局说明案件背景和履行要点,执行法官则带着法律文书前往区政府沟通协调。

“我们向政府详细说明了不履行判决的法律后果,也理解了他们在资金拨付上的实际困难。”执行法官介绍。经过多轮协商,政府最终主动履行了全部判决内容。

2025年,吴忠中院与市政府联合出台《行政机关行政应诉工作与应诉责任追究办法》,行政审判白皮书成为每年向党委、政府报送的“固定节目”。更值得一提的是,法院与纪委监委建立了败诉案件通报机制,定期报送行政机关败诉案件情况,依法向违法行政行为亮灯,倒逼行政机关规范执法行为。

“现在每个败诉案件我们都要认真分析,查找执法中的问题。”一位行政机关负责人坦言,“这倒逼我们必须不断

提高依法行政水平。”

针对个别当事人滥用诉权问题,吴忠中院建立了滥用诉权人员名单制度,在立案环节进行必要规制,既节约了司法资源,又维护了诉讼秩序。

“司法不是冷冰冰的条文适用,而是有温度的利益平衡;不是简单的你输我赢,而是共同寻求最优解决方案。”吴忠中院党组书记、院长张耀方这样总结,“三端发力、实质解纷,我们探索的不仅仅是一种工作机制,更是一种司法理念的转型。”

从八年前的老马土地纠纷,到86起出租车经营权系列案;从环保处罚的依法监督,到工伤纠纷的温情化解;从判决后的主动履行,到滥诉行为的依法规制……随着行政案件数量连续下降、化解率持续上升,一条以“预防—化解—问效”为脉络的行政争议实质性化解之路,正在黄河岸畔渐次延展。吴忠法院用一个个体案例,诠释着新时代行政审判的价值追求,也将转化为可复制、可推广的“吴忠经验”。

中卫中院“1+5+N”助企发展添活力



中卫市沙坡头区人民法院与市工商联联合对企业反映的问题进行答复。

2025年11月21日,走进中卫市某食品有限公司,6条生产线满负荷运转,员工忙碌有序。公司法定代表人刘某笑容满面:“订单供不应求,我们新引进了生产线,年底产值预计能增加500万元。”

而就在几个月前,这家企业还因债务问题濒临资产拍卖、停产倒闭的边缘。

从“濒临拍卖”到“产销两旺”,这家食品公司的“逆袭”并非偶然,而是中卫市中级人民法院践行“1+5+N”司法助企工作机制、持续优化法治化营商环境的生动缩影。

今年6月,因未履行生效法律文书确定的付款义务,某银行中卫分行向中卫中院申请对某食品公司进行强制执行,请求拍卖其厂房、生产设备。

“一旦启动拍卖,企业将停产停工,近百名员工面临失业,债务清偿也将因资产贬值而更加困难。”执行干警没有机械推进程序,而是深入企业走访调研,发现该公司产品有稳定市场需求,

具备持续经营能力。

依托中卫中院与市工商联在诉讼服务专区共同设立的“司法助企工作室”,法院迅速启动“法院+商会”调解机制,组织银行与企业开展多轮协商。

最终,双方达成“分期履行+生产自救”和解方案,法院暂缓拍卖,企业承诺以经营所得分期还款。

如今,该公司每月按时还款,生产规模扩大,活力十足。“多亏法院和工商联给了我们喘息的机会,送来的不仅是和解协议,更是生存发展的希望。”刘某感慨道。

食品公司的案例只是中卫中院系统化助企工作的一个切面。为从根本上提升司法服务企业效能,中卫中院主动对接市工商联,探索建立了“1+5+N”联动助企工作机制,做法经验入选自治区优化营商环境典型案例。

“1”,即打造一个品牌平台——司法助企工作室。设立专门办公场所,配备专职团队,建立“诉求受理—分类类

办—会商研判—跟踪督办—事后评估”全流程服务机制。工作室运行以来,累计受理企业诉求156件,办结率100%,满意度稳定在98%以上。

“5”,即健全五项核心机制:常态化沟通联系机制,与工商联“日沟通、周汇总、月反馈”,共享涉企信息155条;联合普法工作机制,组建6个普法团队,开展“订单式”入企宣讲30余场;“法院+商会”调解机制,联动17家商会、23名调解员,诉前化解纠纷236件;民主监督司法机制:聘任9名司法监督员,主动接受社会监督;诚信企业司法激励机制,通过“活封活扣”、信用修复等措施,引导1814家困难企业达成和解。

“N”,即拓展多项服务举措:开展“优企惠企助企”“涉企执法司法专项整治”“涉企执行攻坚”三项行动,出台助企措施16条,印发涉企法律风险防范指引,推动司法服务持续深化、精准滴灌。

机制的生命力在于落实,成效体现在一个个具体案件中。中卫某产业公司因债务纠纷被申请强制执行,法院冻结其账户资金1700余万元,但案外人提出异议并提起诉讼,程序陷入僵局。中卫中院审判法官与执行干警联动,主动对接各方,围绕“利益共赢”目标反复释法说理,最终促成三方达成执行和解。

款项到账当日即发放完毕,公司账户及时解封,经营未受重大影响。公司负责人连送两面锦旗,感谢法院“既维护了债权,又保全了企业”。

在涉企案件审理中,中卫法院注重“一案统筹、多案协同”。某酒店公司涉及10起关联案件,陷入缠讼僵局,通过整体协调,推动各方达成“一揽子”和解方案,帮助企业走出困境。2025年,中卫法院审结涉企民商事案件11505件,平均审理周期缩短28天。

在涉企案件执行阶段,中卫法院

突出“柔性执法”与“善意文明”。对暂时困难但仍有前景的企业,优先采用“活封活扣”,允许企业在监管下继续使用设备、经营账户,保障“造血功能”。2025年,中卫法院执结涉企案件4519件,执行到位金额11.68亿元,执结率达98.11%,平均用时缩短17天。

中卫法院的助企工作不仅停留在个案化解,更向前延伸至风险防范、向后拓展至产业护航。

普法宣传走在前面。法院与工商联连续开展“送法进企业”活动,通过讲座、案例解读等形式,为企业提供合同管理、劳动用工等法律指导。“这是最新的风险防范资料,有问题随时咨询。”这样的对话已成为法官入企的常态。

专业法庭嵌入产业。将法庭“搬进”工业园区,审理涉企案件334件,兑现权益1.17亿元;成立枸杞产业巡回法庭,推行“一企业一法官”机制,化解纠纷213件,维护权益3300余万元;院长带头办理工程施工合同纠纷,打破项目停工僵局。

破产审判挽救与出清并举。充分发挥破产程序“积极拯救”和“及时出清”功能,审结破产案件39件。其中,大河机床厂资产整体拍卖成功,新项目顺利推进;天元铝业集团通过重整化解债务906亿元,盘活资产规模占全国同类案件的十分之一,形成破产重整的“宁夏经验”。

“执法无畏化坚冰、办案高效护企行”,锦旗上的话语,是企业对法院工作的由衷认可,更是对法治化营商环境的热切期盼。中卫中院以“1+5+N”机制为主线,推动司法服务从“被动受理”向“主动赋能”转变,从“个案解决”向“生态优化”提升,让司法力量真正成为企业发展的“稳定器”与“加油站”,为高质量发展注入更坚实的法治动能。